



ROLA DOTACJI CELOWYCH Z BUDŻETU GMINY W KONTEKŚCIE ROZWOJU KLUBÓW SPORTOWYCH W MAŁYCH MIEJSCOWOŚCIACH

Patrycja Chrzanowska

Politechnika Częstochowska
Wydział Zarządzania

Streszczenie: Podstawowym celem niniejszego artykułu jest ocena roli dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego w kontekście rozwoju klubów sportowych w małych miejscowościach. Do realizacji celu niezbędny był teoretyczny zarys pojęcia dotacji celowych oraz określenie roli władzy publicznej w promowaniu sportu. W drugiej części artykułu zobrazowano na przykładzie dwóch klubów sportowych rolę dotacji celowych we wspieraniu rozwoju klubów sportowych.

Słowa kluczowe: kluby sportowe, budżet, samorząd terytorialny, dotacje celowe

Wprowadzenie

Wspieranie rozwoju klubów sportowych jest szczególnie istotne z punktu widzenia małych miast i wsi, ponieważ bardzo często zdarza się, że taki klub stanowi dla lokalnej społeczności jedyną formę aktywności – nie tylko strictly sportowej, ale przede wszystkim społecznej. W takiej sytuacji należy zatem dokładać wszelkich starań, aby miał on możliwość rozwijania się i zaspokajania potrzeb społeczno-kulturalnych mieszkańców. Jednym ze sposobów pozyskania środków finansowych na rozwój klubu sportowego jest znalezienie sponsorów, czy nawet sponsora tytularnego. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, iż z reguły te małe społeczności są uboższe w porównaniu ze społecznościami wielkomijskimi. W praktyce oznacza to, iż w przypadku małych miasteczek czy wsi nawiązanie przez klub sportowy współpracy ze sponsorem jest znacznie trudniejsze niż w przypadku większych miast czy aglomeracji. Dla takich klubów najczęściej najważniejsze wsparcie finansowe, będące kluczowym czynnikiem rozwoju, stanowią właśnie dotacje celowe z budżetu gminy.

Rola organów władzy publicznej w promowaniu sportu

W zakresie finansowego wspierania sportu przez jednostki samorządu terytorialnego zawsze pojawiały się liczne problemy, najczęściej kończące się wyrokami sądów administracyjnych. Dlatego też precyzyjne uregulowanie tej kwestii od strony prawnej wydawało się być konieczne. Pierwszym krokiem do takich regulacji było wprowadzenie przez ustawodawcę art. 2 ust. 3 do ustawy o sporcie kwalifikowanym, na podstawie którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorial-

nego, w drodze uchwały, określał warunki i tryb wspierania rozwoju sportu kwalifikowanego. Jednakże wprowadzona zmiana nie rozstrzygnęła wszystkich wątpliwości, pojawiających się w obrębie ustawy o sporcie kwalifikowanym, chociaż uwzględniała bardzo ważną – jeśli nie najważniejszą – kwestię, tj. finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego. Dlatego też zrezygnowano z wprowadzania kolejnych, gruntownych zmian w ustawach o sporcie kwalifikowanym i o kulturze fizycznej, a zamiast tego rozpoczęto prace nad takim aktem prawnym, który jednocześnie regulowałby sprawę kultury fizycznej i sportu. Dlatego też od końca 2008 roku Ministerstwo Sportu i Turystyki rozpoczęło prace nad założeniami do projektu ustawy, a później nad samym projektem ustawy o sporcie, który w 2009 roku wpłynął do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Ostatecznie uchwalona dnia 25 czerwca 2010 r. ustawa o sporcie (uchylająca tym samym dotychczas obowiązujące akty prawne: ustawę z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej oraz ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o sporcie kwalifikowanym) w art. 27 ust. 1 jednoznacznie określa, że tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego¹, przy czym ustawodawca nie określił tego zadania jako obligatoryjnego. Podobny zapis można znaleźć w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – zgodnie z art. 68 ust. 4² władze publiczne wspierają rozwój kultury fizycznej, w szczególności wśród dzieci i młodzieży. Warto w tym miejscu zaznaczyć, że samo pojęcie „kultura fizyczna” zostało zdefiniowane we wspomnianej już ustawie o sporcie w art. 2 ust. 2. Wskazuje ona, iż na pojęcie „kultura fizyczna” składają się sport, wychowanie fizyczne, jak i rehabilitacja ruchowa, przy czym mianem sportu określa się „wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach”³.

W myśl ustawy o sporcie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma prawo, w drodze uchwały, określić warunki oraz tryb finansowania zadania własnego jednostki w obszarze tworzenia wspomnianych wcześniej warunków sprzyjających rozwojowi sportu, z jednoczesnym wskazaniem celu publicznego, który jednostka samorządu terytorialnego zamierza osiągnąć⁴. Określenie trybu finansowania polega na precyzyjnym ustaleniu procedury przyznawania dotacji celowej oraz jej rozliczenia. Uchwała podjęta na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie jest aktem prawa miejscowego.

Art. 3 ustawy o sporcie mówi, iż działalność sportowa prowadzona jest najczęściej w formie klubu sportowego, posiadającego osobowość prawną. Taki klub, zgodnie z postanowieniami art. 28 ust. 1 wspomnianej ustawy, działający na teryto-

¹ Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2010 nr 127 poz. 857 z późn. zm.).

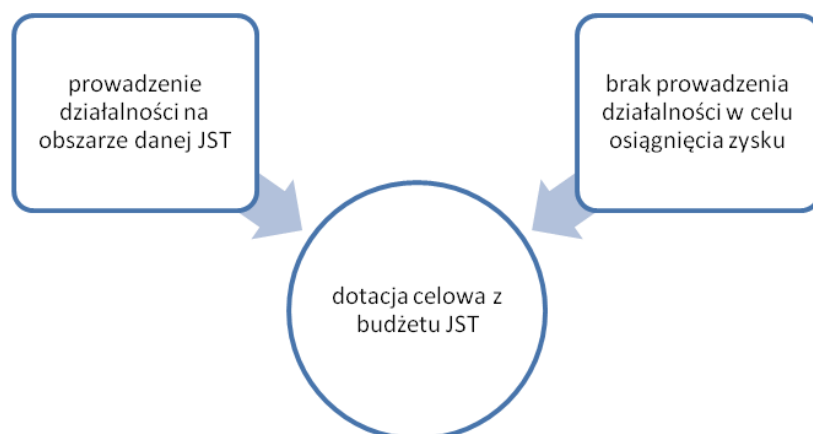
² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. uchwalona przez Zgromadzenie Narodowe w dniu 2 kwietnia 1997 r., przyjęta przez Naród w referendum konstytucyjnym w dniu 25 maja 1997 r., podpisana przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 16 lipca 1997 r. (Dz.U. 1997 nr 78 poz. 483 z późn. zm.).

³ Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2010 nr 127 poz. 857 z późn. zm.), art. 2 ust. 1.

⁴ Ibidem, art. 27 ust. 2.

rium danej jednostki samorządu terytorialnego i nieprowadzący działalności dla osiągnięcia zysku, ma prawo ubiegać się o dotację celową z budżetu tej jednostki⁵. Mają w tym miejscu zastosowania nie tylko przepisy ustawy o sporcie, ale także ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w zakresie przyznawania dotacji celowych podmiotom niezaliczającym się do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Można zatem stwierdzić, że klub sportowy ubiegający się o dotację celową z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest spełnić jednocześnie dwa warunki (rysunek 1):

- Musi on działać na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego.
- Nie może prowadzić działalności w celu osiągnięcia zysku.



Rysunek 1. Warunki niezbędne do ubiegania się przez klub sportowy o dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego

Źródło: Opracowanie własne na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2010 nr 127 poz. 857 z późn. zm.)

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że o działalności klubu sportowego na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego nie świadczy miejsce jego zarejestrowania ani tym bardziej adres siedziby klubu, ale rzeczywiste prowadzenie działalności na rzecz propagowania sportu i kultury fizycznej na terenie określonej gminy, powiatu czy województwa. Bez znaczenia jest natomiast forma prawna danego klubu sportowego, co w praktyce oznacza, że o dotację celową mogą ubiegać się zarówno kluby działające w formie stowarzyszeń, jak i spółek akcyjnych czy spółek z ograniczoną odpowiedzialnością⁶.

Art. 28 ust. 2 ustawy o sporcie określa przykładowe wykorzystanie dotacji celowej, przyznanej klubowi sportowemu z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W ramach realizacji celu publicznego taka dotacja może według ustawodaw-

⁵ Ibidem, art. 28 ust. 1.

⁶ K. Sawicka, *Finansowanie rozwoju sportu z budżetu JST*, [w:] *Prawne aspekty prywatyzacji*, J. Blicharz, Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa, Wrocław 2012, s. 251.

cy zostać przeznaczona między innymi na zakup sprzętu sportowego czy też realizację programów szkolenia sportowego (rysunek 2)⁷.



Rysunek 2. Przykładowe wykorzystanie dotacji celowej przyznanej klubowi sportowemu z budżetu JST

Źródło: Opracowanie na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2010 nr 127 poz. 857 z późn. zm.), art. 28 ust. 2

Mówiąc o działaniach prowadzonych z zamiarem realizacji celu publicznego z zakresu sportu, warto zastanowić się, jak należałoby go rozumieć, ponieważ art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie tego nie precyzuje. Jednakże biorąc pod uwagę fakt, iż jest to cel publiczny, można założyć, iż musi on służyć realizacji potrzeb zbiorowych⁸. Zatem formułując cel publiczny z zakresu sportu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może wskazać między innymi następujące zadania:

- zwiększenie dostępności do obiektów sportowych wśród mieszkańców gminy,
- poprawa warunków do uprawiania sportu,
- zapewnienie zawodnikom warunków koniecznych do występowania w określonej klasie/lidze rozgrywkowej,
- wszechstronne propagowanie sportu i kultury fizycznej wśród mieszkańców,
- pobudzanie inicjatyw społecznych w zakresie organizowania zawodów, imprez sportowych oraz rekreacyjnych,
- prowadzenie działalności integrującej mieszkańców poprzez wspieranie aktywności sportowej.

Cele publiczne z zakresu sportu mogą być sformułowane zarówno w sposób ogólny, jak i bardziej szczegółowy, jednak pierwszy z nich gwarantuje nieco

⁷ Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2010 nr 127 poz. 857 z późn. zm.), art. 28 ust. 2.

⁸ C. Kosikowski, *Finanse publiczne. Komentarz*, LexisNexis, Warszawa 2007, s. 371.

większą swobodę, ponadto nie powoduje późniejszych problemów z właściwym rozliczeniem się przez klub sportowy z przyznanej dotacji.

Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jako wsparcie dla rozwoju klubów sportowych

Beneficjentami dotacji celowych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w myśl art. 28 ust.1 ustawy o sporcie są – jak już wcześniej wspomniano – kluby sportowe, działające na obszarze danej jednostki. Uchwała organu stanowiącego powinna, oprócz określenia trybu i warunków przyznania dotacji oraz wskazania celu publicznego, regulować także sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz sposób kontroli wykonywania zadania. Uwarunkowane jest to zaliczaniem dotacji celowych dla klubów sportowych do dotacji uwzględnianych w art. 221 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych⁹. Oznacza to, że wszystkie kwestie nieregulowane uchwałą organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego będzie normowała ustawa o finansach publicznych, w oparciu o art. 221 ust. 3. Do takich kwestii zaliczać się będą:

- szczegółowy opis zadania, uwzględniający cel, na jaki została przyznana dotacja, oraz termin jego realizacji;
- ustalenie wysokości udzielonej dotacji oraz trybu płatności;
- określenie terminu wykorzystania dotacji, nie dłuższego jednak niż do 31 grudnia danego roku budżetowego;
- określenie sposobu kontroli wykonywania zadania;
- określenie terminu i sposobu rozliczenia przydzielonej dotacji;
- określenie terminu zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższego niż terminy zwrotu dotacji regulowane przez art. 251 oraz 252 ustawy o finansach publicznych¹⁰.

W sytuacjach, w których przyznanie dotacji klubowi wyczerpuje znamiona pomocy publicznej (zgodnie z art. 107 ust. 1 traktatu z 9 maja 2008 r. o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej), w treści uchwał uwzględnia się rodzaj pomocy publicznej oraz odniesienia do przepisów europejskich i krajowych. Jednakże sytuacje, w których udzielenie dotacji klubowi sportowemu jest pomocą publiczną, należą do sporadycznych – np. kiedy klub osiąga zyski z wpływów z reklam.

Najczęściej spotykanym w praktyce trybem udzielenia dotacji celowych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest tryb konkursowy, tj. po przeprowadzeniu konkursu ofert (wniosków) klubów sportowych (ale prawo dopuszcza także udzielanie dotacji poza procedurą konkursową). Konkurs musi być ogłoszony w Biuletynie Informacji Publicznej, właściwym dla danego urzędu, a także na stronie internetowej urzędu oraz na tablicy ogłoszeń w budynku urzędu, z co najmniej 21-dniowym wyprzedzeniem, tak aby potencjalni oferenci mieli czas na zapozna-

⁹ W. Lachiewicz, *Dotacje z budżetu JST dla klubów sportowych na zadania nieobjęte ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, dostęp: <http://ekspertbeck.pl> (odczyt: 27.10.2015).

¹⁰ Ibidem.

nie się z warunkami konkursu oraz złożenie wniosków i niezbędnych załączników. Samo ogłoszenie o konkursie powinno zawierać także szczegółowe informacje dotyczące kwestii formalnych oraz merytorycznych, w szczególności:

- rodzaje działań i zadań podlegających dofinansowaniu;
- typy wnioskodawców uprawnionych do złożenia oferty;
- formularze wniosków, umów i sprawozdań;
- warunki składania oferty;
- informacje o terminie realizacji zadania;
- regulamin;
- informacje o miejscu realizacji zadania (gmina, powiat, województwo).

Dokładne zapoznanie się z warunkami konkursu oraz jego regulaminem jest istotne przede wszystkim ze względu na fakt, iż pierwsza ocena, jaką przechodzą zgłoszone oferty, jest właśnie oceną pod kątem formalnym. Szczególnie że – jak można przeczytać w raportach NIK – najczęściej uchybień dotyczy właśnie kwestii formalnych.

Do najczęściej popełnianych błędów można zaliczyć:

- składanie ofert na niewłaściwym formularzu – oferta powinna być złożona na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r.;
- niewypełnienie wszystkich niezbędnych rubryk w ofercie;
- składanie ofert podpisanych przez nieuprawnione osoby – oferta powinna być podpisana przez osoby do tego upoważnione, zgodnie z zapisami w statucie i KRS;
- brak określenia terminu związania z ofertą;
- składanie ofert na zadania nie objęte konkursem;
- składanie ofert po terminie;
- ustalanie harmonogramu realizacji zadania wykraczającego poza termin określony w konkursie;
- brak spójności pomiędzy danymi z KRS a danymi umieszczonymi w ofercie;
- składanie ofert przez podmioty nieuprawnione do startowania w konkursie;
- wnioskowanie o przyznanie dotacji w kwocie wyższej niż kwota określona w ogłoszeniu o konkursie;
- nieprawidłowo sporządzona kalkulacja kosztów realizacji zadania;
- niekompletne załączniki / brak wymaganych załączników.

O ile niektóre z błędów można dość szybko skorygować, poprzez uzupełnienie oferty, o tyle większość z nich nie zostawia takiej możliwości – jak na przykład złożenie oferty na niewłaściwym formularzu czy po terminie.

Korzystanie z dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest szczególnie istotne z punktu widzenia klubów sportowych w małych gminach, szczególnie gminach wiejskich i miejsko-wiejskich. Bardzo często zdarza się, że taki klub sportowy jest jedyną formą społecznej aktywności w promieniu kilkunastu kilometrów. W przypadku większych czy też bogatszych gmin pozyskanie funduszy niezbędnych do realizacji celów statutowych klubu sportowego jest znacznie łatwiejsze, chociażby ze względu na szerszy dostęp do przedsiębiorstw, które mogłyby

zostać potencjalnymi sponsorami klubu, czy też kluby mogą liczyć na większe wsparcie ze strony jednostek samorządu terytorialnego.

Przykładem takiego klubu sportowego może być klub piłkarski Piast Gliwice, który bardzo często podawany jest jako wzór właściwego zarządzania klubem. Jest to wyróżnienie tym bardziej szczególne, że dotyczy klubu sportowego, który w okresie przemian ustrojowych i gospodarczych borykał się ze sporymi problemami finansowymi, które w konsekwencji doprowadziły do jego powolnego upadku i ostatecznego wycofania w 1993 roku drużyny seniorów z rozgrywek¹¹. W późniejszych latach podejmowano próby reaktywacji klubu, aż wreszcie w roku 2003 udało się ponownie wprowadzić drużynę Piasta do rozgrywek II ligi. Jednakże niekwestionowanym kluczem do sukcesu finansowego klubu piłkarskiego okazało się powołanie 1 lipca 2009 r. spółki akcyjnej GKS „Piast” SA, w której 66% udziałów objęło Miasto Gliwice, natomiast pozostałe 33% znajduje się w rękach Stowarzyszenia GKS „Piast”¹². Dzięki wsparciu ze strony samorządu GKS „Piast” SA zajmuje wysokie miejsca w rankingach finansowych i może pochwalić się bardzo dobrą płynnością finansową czy chociażby regularnym wypłacaniem wynagrodzenia dla zawodników. W roku 2012 dotacja w wysokości niespełna 10 000 000 złotych pozwoliła klubowi nie tylko na zamknięcie budżetu z dodatnim wynikiem finansowym, ale także na budowę nowoczesnego, spełniającego wszystkie wymagane normy stadionu na 10 tysięcy widzów.

W przypadku małych miejscowości często okazuje się, że przyznanie dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest kwestią przesądzającą o dalszej działalności, czy nawet o powstaniu klubu sportowego. Przykładem takiego klubu sportowego jest powstały w maju br. Klub Sportowy Victoria Biała (województwo śląskie, powiat kłobucki, gmina Kłobuck). Klub powstał na bazie amatorskiej drużyny siatkówki, biorącej udział w rozgrywkach Amatorskiej Ligi Siatkówki w Kłobucku. Na początku 2015 roku na mocy uchwały z zebrania założycielskiego powołano, a następnie zarejestrowano w Krajowym Rejestrze Sądowym stowarzyszenie pod nazwą KS Victoria Biała i podjęto dalsze kroki zmierzające do wprowadzenia drużyny do rozgrywek w IV lidze piłki siatkowej mężczyzn. Z takim zgłoszeniem wiąże się oczywiście szereg kosztów, między innymi:

- koszt wpisu do systemu PZPS,
- koszty uzyskania certyfikatu oraz pozwolenia klubowego,
- opłaty za wyrobienie kart zawodników,
- koszty zakupu napojów i środków czystości,
- opłaty związane z wynajmowaniem sali i pomieszczeń gospodarczych na czas treningów,
- opłaty sędziowskie (w przypadku meczów rozgrywanych „u siebie”),
- koszty dojazdów na mecze rozgrywane w innych miastach,
- koszty obsługi księgowej oraz bankowej,
- koszty związane z wynagrodzeniem dla trenera drużyny,
- opłaty za obowiązkowe badania lekarskie dla zawodników,

¹¹ <http://piast-gliwice.eu> (odczyt: 28.10.2015).

¹² Ibidem.

- koszty zakupu sprzętu sportowego i strojów sportowych,
- koszty zakupu kompletu tabliczek zmian zawodników.

Oprócz uczestnictwa w rozgrywkach IV ligi piłki siatkowej mężczyzn zawodnicy drużyny Victoria Biała biorą jednocześnie udział w rozgrywkach Amatorskiej Ligi Siatkówki w Kłobucku, a z tym również wiążą się pewne koszty, aczkolwiek mniejsze niż w przypadku udziału w rozgrywkach IV ligi. Jednak również w przypadku ALS należy pokryć koszty wpisowego czy też liczyć się z kosztami związanymi z dojazdem na mecze rozgrywane w innych miejscowościach.

Niektórych kosztów udało się uniknąć – np. udało się uzyskać pozwolenie na nieodpłatne korzystanie z sal gimnastycznych i przyległych do nich pomieszczeń gospodarczych w Zespole Szkół w Białej oraz Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Kamyku. Część kosztów została pokryta z darowizn pieniężnych na cele statutowe, pochodzących od mieszkańców miejscowości Biała, jak również ze strony mikroprzedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Białej. Jednakże kluczową rolę odegrała dotacja celowa, pochodząca z budżetu gminy Kłobuck, którą klub Victoria Biała otrzymał w wyniku przystąpienia do konkursu ofert. Chociaż dotacja celowa w wysokości 5 000 złotych, przyznana klubowi na II półrocze 2015 roku, wydaje się – zwłaszcza w zestawieniu z dziesięciomilionową dotacją dla GKS „Piaś” – niezbyt wysoka, to właśnie ona w dużym stopniu przesądziła o tym, że KS Victoria Biała wystartuje w przyszłorocznych rozgrywkach IV ligi piłki siatkowej mężczyzn.

Dzięki tej dotacji KS Victoria Biała mógł pokryć wszystkie opłaty związane z wpisem do systemu PZPS, a także koszty obsługi księgowej oraz obowiązkowych badań lekarskich. Kwota ta wystarczyła również na zakup niezbędnego sprzętu sportowego (6 piłek do siatkówki Molten 5v500), a także środków czystości czy napojów.

Dzięki temu klub sportowy może sprawniej realizować przyjęte w statucie cele, między innymi prowadzenie działalności popularyzatorskiej w zakresie sportu i kultury fizycznej (między innymi organizując raz w tygodniu tzw. „trening otwarty”, w którym może w uczestniczyć każdy, kto chciałby potrenować i pograć z zawodnikami klubu) czy też prowadzenie działań mających na celu integrowanie lokalnej społeczności.

Niewykluczone, że KS Victoria Biała mógłby poradzić sobie z realizacją przyjętych celów bez dotacji celowej z budżetu gminy Kłobuck, jednakże z pewnością trwałoby to znacznie dłużej i nie byłoby możliwe wprowadzenie drużyny do IV ligi w nadchodzącym sezonie. Oczywiście w dalszej perspektywie rozwoju KS Victoria Biała nie upatruje w dotacjach celowych jedyne źródła finansowania swojej działalności statutowej, jednak obecna dotacja otrzymana na II półrocze 2015 roku stanowiła jeden z determinantów jego działalności na początku funkcjonowania.

Podsumowanie

Tworzenie takich warunków, które przyczyniają się do rozwoju sportu, należy do zadań własnych samorządu terytorialnego. W celu realizacji tego zadania obowiązujące przepisy prawne stwarzają organom stanowiącym jednostek samorządu

terytorialnego możliwość przyznawania dotacji celowych klubom sportowym, nieprowadzącym działalności dla zysku i działającym na obszarze danej jednostki. Tego rodzaju dotacje odgrywają ogromną rolę we wspieraniu działalności klubów sportowych, szczególnie w przypadku małych czy biedniejszych miejscowości, w których pozyskanie środków finansowych na realizację celów statutowych z innych źródeł niż budżet jednostki samorządu terytorialnego jest trudniejsze niż w przypadku większych czy też bardziej zamożnych gmin.

O ile niewłaściwym, z punktu widzenia zarządzania i rozwoju, jest postrzeganie dotacji celowych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jako jedyne źródła finansowania działalności klubów sportowych, jednakże jej przyznanie może przesądzić o dalszej przyszłości klubu sportowego. Jest to szczególnie ważne w kontekście realizowania przed jednostką samorządu terytorialnego celów związanych ze wspieraniem sportu na takich obszarach, gdzie dany klub sportowy stanowi jedyną formę inicjatywy społecznej.

Literatura

1. <http://piast-gliwice.eu>
2. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. uchwalona przez Zgromadzenie Narodowe w dniu 2 kwietnia 1997 r., przyjęta przez Naród w referendum konstytucyjnym w dniu 25 maja 1997 r., podpisana przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 16 lipca 1997 r. (Dz.U. 1997 nr 78 poz. 483 z późn. zm.).
3. Kosikowski C., *Finanse publiczne. Komentarz*, LexisNexis, Warszawa 2007.
4. Lachiewicz W., *Dotacje z budżetu JST dla klubów sportowych na zadania nieobjęte ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, dostęp: <http://ekspertbeck.pl>
5. Sawicka K., *Finansowanie rozwoju sportu z budżetu JST*, [w:] *Prawne aspekty prywatyzacji*, red. J. Blicharz, Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa, Wrocław 2012.
6. Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2010 Nr 127 poz. 857 z późn. zm.).
7. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2009 nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).
8. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o sporcie kwalifikowanym. (Dz.U. 2005 nr 155 poz. 1298).
9. Ustawa z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz.U. 1996 nr 25 poz. 113).

THE ROLE OF TARGETED SUBSIDIES FROM THE LOCAL AUTHORITIES BUDGET IN THE DEVELOPMENT OF SPORT CLUBS CONTEXT

Abstract: The main goal of the article is to estimate the role of subsidies from the local authorities budget in the development of sports clubs context. To realize this goal it was necessary to outline the theoretical background of the targeted subsidies and the role of local authorities in sport promotion. The second part of the article illustrated on the role of targeted subsidies in supporting the development of sports clubs on the example of two sport clubs.

Keywords: sports clubs, budget, local authority, targeted subsidies